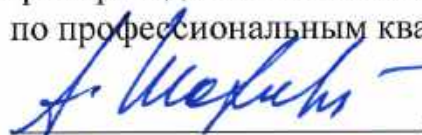


УТВЕРЖДАЮ

Председатель Национального совета
при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям

 А.Н. Шохин

«08» июля 2022 года

**ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
развития системы независимой оценки квалификации
на период до 2024 года**

**1. Основные задачи развития системы независимой оценки
квалификации**

Приоритетные направления развития системы независимой оценки квалификации (далее – НОК) на период до 2024 года разработаны в соответствии со Стратегией развития Национальной системы квалификаций до 2030 года и ориентированы на обеспечение решения следующих задач.

1) Повышение востребованности инструментов и механизмов НОК по следующим направлениям:

- подтверждение профессиональных квалификаций, полученных в рамках системы профессионального образования и профессионального обучения, в том числе через гармонизацию процедур государственной итоговой (промежуточной) аттестации (далее – ГИА) и НОК;

- допуск к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба имуществу, окружающей среде, в целях оптимизации действующих процедур и сокращения затрат работодателей на основе применения принципов управления рисками;

- подтверждение результатов самообразования;

- оценка квалификации персонала на предприятиях и в организациях;

- оценка квалификации привлекаемых иностранных трудовых мигрантов.

2) Повышение качества услуг проведения НОК, в том числе:

- обеспечение контроля за надлежащим выполнением процедур проведения НОК и качеством оценочных средств;

- повышение гибкости процедур проведения НОК, включая расширение возможностей проведения НОК дистанционно с использованием прокторинга;

- обеспечение информирования соискателей о материалах, необходимых для подготовки к успешному прохождению НОК.

3) Развитие финансовой модели НОК с учетом необходимости оптимизации стоимости процедур НОК, расширения возможностей финансирования НОК со стороны заинтересованных лиц и работодателей, в том числе:

- повышение прозрачности тарификации услуг НОК;
- расширение перечня налоговых льгот в отношении НОК;
- устранение административных барьеров в финансировании НОК для государственных и муниципальных учреждений, а также организаций, цены на продукцию которых регулируются государством.

4) Обеспечение организационных предпосылок расширения масштабов НОК:

- увеличение количества разрабатываемых и актуализируемых оценочных средств;

- обеспечение организационных мер для ускорения процедур разработки и актуализации профессиональных стандартов и квалификаций;

- создание условий для дальнейшего увеличения количества ЦОК, с учетом их востребованности, расширения географии присутствия ЦОК и экзаменационных площадок, включая расширение масштабов вовлечения организаций, имеющих необходимое оборудование для проведения процедуры НОК, в качестве ЦОК и экзаменационных площадок, минимизацию административных барьеров, препятствующих деятельности ЦОК и СПК.

При этом будет обеспечиваться совершенствование законодательства, регламентирующего процедуры проведения профэкзаменов в формате НОК, а также расширение возможностей применения их результатов в рамках социально-трудовых отношений, в том числе с учетом необходимости устранения правовых пробелов, выявленных в ходе практического применения инструментов НОК.

2. Направления развития НОК

2.1. Повышение востребованности инструментов и механизмов НОК

1. Распространение применения инструментов НОК для подтверждения профессиональных квалификаций, полученных в рамках системы профессионального образования и профессионального обучения,

в том числе через гармонизацию процедур ГИА и НОК позволяющее обеспечить:

- повышение качества образовательных программ и программ профессионального обучения, ведущих к получению квалификации, в том числе программ вузов, организаций СПО и программ ДПО, в том числе финансируемых из бюджета;

- сокращение периода адаптации на рабочем месте и связанных с ним издержек работодателей.

- повышение доверия со стороны населения и работодателей к качеству профессионального образования и обучения, содействие формированию позитивного имиджа профессиональных образовательных организаций.

В этих целях необходимо обеспечивать:

а) внесение изменений в правоприменительную практику и при необходимости – в нормативные правовые акты, обеспечивающие гармонизацию процедур ГИА и НОК;

б) развитие правоприменительной практики, формирование стимулов и обеспечение консультационной поддержки встраивания механизмов НОК в систему высшего образования и СПО и в программы ДПО, финансируемые из бюджетных источников;

в) определение на основе формализованных критериев перечня приоритетных профессий и специальностей, по которым целесообразно проведение ГИА-НОК, с обеспечением на его основе разработки и (или) актуализации профессиональных стандартов и квалификаций, оценочных средств (при необходимости).

2. Интеграция НОК в механизмы допуска к профессиональной деятельности, связанной с повышенными рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, нанесения ущерба окружающей среде и имуществу, в целях оптимизации действующих процедур и сокращения затрат работодателей на основе применения принципов управления рисками, включая:

а) предоставление полномочий Правительству Российской Федерации по определению, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, перечня видов профессиональной деятельности, непосредственно связанной с рисками причинения вреда жизни и здоровью граждан, а также рисками нанесения ущерба окружающей среде и имуществу, для осуществления которых требуется прохождение НОК, предполагая закрепление порядка периодического прохождения НОК для работников, осуществляющих данные

виды профессиональной деятельности, по направлению и за счет работодателя, а также возможность отстранения от выполнения трудовых функций работников этой категории, не подтвердивших уровень своей квалификации в соответствии с профессиональными стандартами в рамках аттестации работников в соответствии с трудовым законодательством;

б) переход от отраслевых систем аттестации, сертификации и оценки персонала, установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации, к применению НОК категорий работников, в отношении которых Трудовым кодексом Российской Федерации не определены особенности регулирования труда (в соответствии с положениями статей 1 и 11 Федерального закона «О независимой оценке квалификации» от 3 июля 2016 г. № 238-ФЗ.

3. Создание условий для подтверждения результатов самообразования с применением процедуры НОК

а) предполагается, что самообразование¹ как одна из траекторий получения квалификации должно быть предусмотрено в профессиональном стандарте. При этом будет предоставлена возможность получения свидетельства о квалификации, выдаваемого после проведения НОК по результатам самообразования без необходимости получения документов о профессиональном обучении или дополнительном профессиональном образовании. Работодатель будет вправе не предъявлять к лицам, прошедшим указанную процедуру, требование о предоставлении документа о прохождении программ профессионального образования или профессионального обучения. Это существенно расширит границы использования НОК для многих сегментов экономики, в частности для IT-сферы;

б) распространение возможности учета портфолио в рамках теоретической части профессионального экзамена (сейчас учет возможен в рамках практической части), что позволяет, в том числе, учитывать при проведении профессионального экзамена документы о квалификации, выдаваемые на основе отраслевых систем оценки квалификаций, а также вендорных и зарубежных систем оценки квалификации в тех случаях, когда форма и содержание такой оценочной процедуры валидированы СПК.

4. Расширение использования НОК в рамках оценки квалификации персонала на предприятиях и организациях:

¹ Включая возможность получения необходимых знаний и навыков, в том числе через прохождение различного рода онлайн-курсов и приобретение практического опыта.

а) обеспечение методической и консультационной поддержки создания крупными предприятиями ЦОК или получения ими статуса экзаменационных площадок со стороны Национального агентства развития квалификаций и заинтересованных СПК, распространения лучшей практики в этой сфере;

б) содействие распространению практики использования на предприятиях и в организациях механизмов национальной системы квалификаций, включая обязательства работодателей по проведению НОК, в отраслевые соглашения;

в) внесение изменений в законодательство о независимой оценке квалификаций, обеспечивающих возможность представления свидетельства о квалификации, полученного в рамках НОК, при приеме на работу;

г) обеспечение возможности использования механизмов НОК (проведение центрами оценки квалификации профессионального экзамена) в рамках аттестации работников в соответствии с трудовым законодательством;

д) развитие практики стимулирования работников к повышению и подтверждению своей квалификации, в том числе путем обеспечения взаимосвязи размера заработной платы с уровнем квалификации и сложностью решаемых задач.

5. Расширение использования НОК в рамках привлечения трудовых мигрантов

Создание преференционных условий для трудовой миграции иностранных граждан, подтвердивших свой уровень квалификации в рамках процедуры НОК.

2.2. Повышение качества услуг проведения НОК

6. Обеспечение контроля за надлежащим выполнением процедур проведения НОК:

а) через установление требований об обеспечении обязательной видеофиксации результатов экзамена;

б) через расширение круга лиц, которые по согласованию с СПК могут присутствовать при проведении профессиональных экзаменов в качестве наблюдателей, включая представителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, организаций профсоюзов (их объединений), а также объединений работодателей;

в) через совершенствование методических рекомендаций при проведении проверок ЦОК.

7. Обеспечение контроля за надлежащим качеством оценочных средств:

а) введение процедуры апробации оценочных средств на постоянной основе. Процедура апробации предполагает проведение тестовых профессиональных экзаменов, обобщение и анализ их результатов и оценку на этом основании валидности и надежности оценочного инструментария.

Так, лучшие практики разработки оценочного инструментария (например, Российский стандарт тестирования персонала, правила разработки заданий для Единого государственного экзамена и др.) обязательно включают процедуру апробации.

В этой связи предлагается восстановить осуществлявшееся до 2020 года финансирование апробации оценочных средств через субсидию Национальному агентству развития квалификаций;

б) совершенствование методических рекомендаций по разработке оценочных средств.

8. Повышение гибкости процедур проведения НОК:

а) расширение возможностей проведения НОК дистанционно с использованием прокторинга;

б) предоставление соискателям возможности электронной записи на прохождение НОК, в том числе с использованием ЕСИА²;

в) сокращение сроков проверки, обработки и признания советами по профессиональным квалификациям результатов НОК, а также сроков оформления и выдачи свидетельства о квалификации или заключения о прохождении профессионального экзамена, в том числе за счет развития функциональности информационных систем.

9. Обеспечение информирования соискателей о материалах, необходимых для подготовки к успешному прохождению НОК

Внесение изменений в нормативные правовые акты и предоставление методической поддержки СПК, предполагающих:

а) обеспечение размещения на сайте СПК методических материалов, обеспечивающих подготовку к профессиональному экзамену, включая:

- перечень рекомендуемой учебной литературы;

² Федеральная государственная информационная система «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме.

- информацию о программах, ведущих к получению искомой квалификации, в том числе прошедших профессионально-общественную аккредитацию;

- образцы оценочных заданий для теоретического и практического этапа профессионального экзамена;

б) обеспечение информирования со стороны ЦОК соискателей о размещении методических материалов, обеспечивающих подготовку к профессиональному экзамену, на сайте СПК.

Размещение в открытом доступе методических материалов, обеспечивающих подготовку к профессиональному экзамену, поможет соискателям понять особенности проведения профессионального экзамена, повторить необходимый теоретический материал. Это позволит снизить психологическую напряженность при проведении НОК, обеспечит открытость процедуры НОК и повысит уровень доверия к ней.

2.3. Развитие финансовой модели НОК

10. Повышение прозрачности тарификации услуг НОК:

а) предоставление СПК права определять методику расчета стоимости профессионального экзамена, в том числе его отдельных этапов;

б) разработка общих методических рекомендаций по установлению тарифов при проведении НОК.

11. Расширение набора налоговых льгот в отношении НОК:

а) отнесение расходов на проведение НОК физических лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности у налогоплательщика (работодателя), к расходам, связанным с производством и (или) реализацией;

б) освобождение услуг по проведению НОК от НДС;

в) распространение социального налогового вычета по НДФЛ на расходы на проведение НОК членов семьи налогоплательщика.

12. Устранение административных барьеров в финансировании НОК для государственных и муниципальных учреждений, а также организаций, в отношении продукции которых цены регулируются государством:

а) проработка предложений по определению источников финансирования НОК в рамках деятельности государственных и муниципальных учреждений;

б) обеспечение возможности учета в тарифах организаций, цены на продукцию которых регулируются государством, затрат, связанных с направлением для прохождения профессионального экзамена в формате НОК работников категории промышленно-производственного персонала, с периодичностью не чаще 1 раза за период, соответствующий сроку действия свидетельства о квалификации по его профессии (должности).

2.4. Обеспечение организационных предпосылок расширения масштабов НОК

13. Увеличение количества разрабатываемых и актуализируемых оценочных средств

Расширение объемов бюджетного финансирования, предоставляемого на цели разработки и актуализации оценочных средств, с учетом:

- расширения потребности в актуализации оценочных средств в рамках квалификаций, по которым проводится НОК;
- предполагаемого расширения набора квалификаций, по которым проводится НОК, в том числе в рамках расширения механизмов ГИА-НОК.

14. Осуществление организационных мер для ускорения процедур разработки и актуализации профессиональных стандартов и квалификаций:

ускорение административных процедур разработки профессиональных стандартов и квалификаций за счет предоставления возможности:

одновременной разработки и согласования квалификаций и профессиональных стандартов;

ускорения вступления в силу профессиональных стандартов и квалификаций;

упрощения процедур внесения технических правок в профессиональные стандарты;

разработки квалификаций в соответствии не только с профессиональными стандартами, но и с квалификационными характеристиками, увязанными с видами профессиональной деятельности;

обеспечение возможности одновременного инициирования актуализации множества профессиональных стандартов и квалификаций через реализацию следующих механизмов:

выделение и описание «сквозных» трудовых функций;

унификацию языка описания трудовых функций, трудовых действий, знаний и навыков (типовые формулировки, словарь разработчика), реализованную для ФГОС;

содействие внедрению практики использования больших данных при разработке профессиональных стандартов и квалификаций по новым специальностям с учетом опыта реализации пилотного проекта АСИ;

развитие механизмов планирования разработки и актуализации профессиональных стандартов и квалификаций «сверху вниз», как дополняющих подход планирования «снизу вверх» с учетом:

технологических приоритетов (ИТ, новые материалы, новые производственные технологии);

социально-экономических приоритетов (ESG, «бережливое производство» и др.);

определения наиболее востребованных специальностей, по которым отсутствуют профессиональные стандарты и квалификации.

15. Создание условий для дальнейшего увеличения количества ЦОК, расширения географии присутствия ЦОК и экзаменационных площадок:

а) минимизация административных барьеров, препятствующих деятельности ЦОК и СПК, включая:

- сокращение длительности процедуры наделения полномочиями (корректировки полномочий) центров оценки квалификаций;

- повышение гибкости в отношении требований к наличию в штате ЦОК лиц, работающих по основному месту работы;

б) расширение практики привлечения организаций, располагающих необходимым оборудованием для проведения НОК, в качестве экзаменационных площадок, включая:

- разработку методических рекомендаций для получения статуса экзаменационных площадок государственным и муниципальным учреждениям, в том числе в целях проведения ГИА-НОК;

- обеспечение необходимой информационной, методической поддержки со стороны АНО НАРК с участием заинтересованных СПК, ЦОК и региональных методических центров НСК;

в) развитие механизмов информационно-консультационной поддержки деятельности ЦОК и экзаменационных площадок.



**ВЫПИСКА ИЗ ПРОТОКОЛА
заседания Национального совета при Президенте Российской Федерации
по профессиональным квалификациям**

22 июня 2022 г.

№ 65

2. О развитии механизмов независимой оценки квалификации

2.1. Принять к сведению информацию генерального директора АНО «Национальное агентство развития квалификаций» А.Е. Шадрина, председателя СПК в электроэнергетике А.В. Замосковского, заместителя председателя СПК финансового рынка Д.К. Маштакеевой о развитии механизмов независимой оценки квалификации (далее – НОК).

2.2. В основном одобрить с учетом состоявшегося обсуждения представленный проект Приоритетных направлений развития системы независимой оценки квалификации на период до 2024 г. (далее – Приоритетные направления) согласно приложению № 1.

АНО «Национальное агентство развития квалификаций» доработать проект Приоритетных направлений с учетом поступивших замечаний и предложений и представить его на утверждение Председателю Национального совета А.Н. Шохину.

Срок: до 7 июля 2022 года.